Приложение

к приказу

Председателя

Контрольно-счетной палаты

МО «Гиагинский район»

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г. №\_\_\_\_\_

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГИАГИНСКИЙ РАЙОН»**

**СФК 12**

**«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД (ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД)»**

одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея

(протокол от 25 декабря 2017 года №8)

***(в редакции приказа Председателя Контрольно-счетной палаты***

***МО «Гиагинский район»)***

Содержание:

1. [Общие положения 3](#bookmark1)
2. [Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы 4](#bookmark3)
3. [Информационная основа экспертизы проекта Решения 5](#bookmark5)
4. [Подготовка и проведение экспертизы проекта Решения 7](#bookmark7)
   1. [Экспертиза структуры и основных характеристик проекта Решения 8](#bookmark9)
   2. [Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей](#bookmark10) 9
   3. [Экспертиза доходной части проекта Решения 9](#bookmark13)
   4. [Экспертиза расходной части проекта Решения 10](#bookmark15)
   5. [Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга МО «Гиагинский район» 13](#bookmark17)
5. [Подготовка проекта Заключения на проект Решения 14](#bookmark19)
6. [Рассмотрение проекта Заключения на проект Решения 15](#bookmark21)

1. Общие положения

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район» СФК 12 «Проведение экспертизы проекта бюджета МО «Гиагинский район» на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)» (далее - Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решения Совета народных депутатов МО «Гиагинский район» «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гиагинский район», Решения Совета народных депутатов «О Контрольно-счетной палате Республики Адыгея», Общих требований к стандартам внешнего муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетным органом муниципального образования «Гиагинский район», (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 №47К (993)), Регламента Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район»
2. Стандарт устанавливает порядок проведения экспертизы проекта Решения Совета народных депутатов МО «Гиагинский район» о бюджете МО «Гиагинский район» на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) (далее – проект решения).
3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район» (далее - Палата) при организации и проведении экспертизы проекта Решения и подготовки Заключения Палаты на проект Решения.
4. Главные специалисты инспекторы Палаты с учетом закрепленных функций и задач организуют и проводят экспертизу проекта Решения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Решения Совета народных депутатов МО «Гиагинский район» «О бюджетном процессе в МО «Гиагинский район» и настоящего Стандарта.
5. Задачи Стандарта:

* определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта Решения;
* определение информационной основы осуществления экспертизы проекта Решения;
* определение структуры Заключения на проект Решения и основных требований к его содержанию.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется Председателем палаты.

2. Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы

1. Экспертиза проекта Решения - совокупность процедур анализа, проверки и оценки параметров проекта Решения на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития МО «Гиагинский район».
2. Целями проведения экспертизы проекта Решения являются определение соответствия проекта Решения требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей проекта Решения.
3. Задачами экспертизы проекта Решения являются:

* оценка макроэкономических показателей, использованных при формировании проекта Решения;
* оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта Решения;
* оценка соблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* анализ прогнозируемых в проекте Решения показателей доходов и планируемых расходов;
* оценка бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ;
* анализ межбюджетных трансфертов;
* анализ прогнозируемого объема и структуры муниципального долга МО «Гиагинский район»;
* анализ источников финансирования дефицита.

1. Предметом экспертизы являются проект Решения, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Контрольно-счетную палату МО «Гиагинский район» в соответствии со статьей 22 Решения Совета народных депутатов МО «Гиагинский район» «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гиагинский район».
2. Объектами экспертизы проекта Решения являются финансовый орган, составляющий проект Решения, и иные участники бюджетного процесса.

3. Информационная основа экспертизы проекта Решения

Информационную основу проведения экспертизы составляют:

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
* Решение Совета народных депутатов МО «Гиагинский район» «О бюджетном процессе в МО «Гиагинский район»;
* проект Решения о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);
* постановления и распоряжения главы МО «Гиагинский район» и иные нормативно-правовые акты муниципального образования «Гиагинский район», в том числе об утверждении муниципальных программ МО «Гиагинский район»;
* основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Гиагинский район» на очередной финансовый год и на плановый период;
* прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» на очередной финансовый год и на плановый период;
* прогноз социально-экономического развития МО «Гиагинский район» на очередной финансовый год и на плановый период;
* бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) МО «Гиагинский район» на долгосрочный период;
* долгосрочный прогноз социально-экономического развития МО «Гиагинский район»;
* Письмо Главы МО «Гиагинский район» - Совету народных депутатов МО «Гиагинский район»;
* постановление главы МО «Гиагинский район» «О порядке и сроках составления проекта бюджета МО «Гиагинский район»;
* Указания Управления финансов администрации МО «Гиагинский район» о порядке применения бюджетной классификации муниципального образования «Гиагинский район»;
* приказ Упраления финансов администрации МО «Гиагинский район» «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Гиагинский район» на очередной финансовый год и на плановый период»;
* приказ Управления финансов МО «Гиагинский район» «Об утверждении порядка установления перечня и кодов целевых статей расходов бюджета МО «Гиагинский район»;
* документы и материалы, представляемые одновременно с проектом Решения;
* информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам Палаты;
* материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой;
* иные документы и материалы (по необходимости).

4. Подготовка и проведение экспертизы проекта Решения

Подготовка к проведению экспертизы включает:

* изучение законов Российской Федерации и Республики Адыгея о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;
* изучение основных направлений налоговой политики Российской Федерации (при наличии);
* изучение основных направлений бюджетной политики Российской Федерации (при наличии);
* изучение нормативных правовых актов Республики Адыгея, устанавливающих расходные обязательства Республики Адыгея на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части муниципальных программ, межбюджетных трансфертов;
* подготовку проектов запросов в Управление финансов администрации МО «Гиагинский район» и (или) иным главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств (при необходимости).

Общее руководство подготовкой проекта Заключения Палаты на проект Решения осуществляется специалистом – инспектором Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район».

4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик проекта Решения

Экспертиза структуры и основных характеристик проекта Решения включает проверку:

* соблюдения определенных статьей 185 БК РФ, статьей 22 Решения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гиагинский район» сроков представления проекта Решения в Совет народных депутатов МО «Гиагинский район»;
* соответствия комплектности документов, представленных одновременно с проектом Решения, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, статьей 22 МО «Гиагинский район» «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гиагинский район»;
* соблюдения установленных статьей 184.1 БК Российской Федерации требований к составу показателей проекта Решения;
* соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов, установленных статьями 32, 33, 35 БК РФ;
* соответствия положений текстовой части проекта Решения действующему законодательству.

4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических

показателей

Экспертиза прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» на очередной финансовый год и на плановый период (далее - прогноз) должна предусматривать:

* анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода;
* анализ причин отклонений показателей прогноза;
* сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
* анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в ежегодных посланиях Президента Республики Адыгея Государственному Совету-Хасэ Республики Адыгея, бюджетному прогнозу Республики Адыгея, долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Республики Адыгея, иным документам стратегического планирования;
* анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в прогнозе.

4.3. Экспертиза доходной части проекта Решения

4.3.1. Экспертиза доходной части законопроекта должна предусматривать:

* проверку соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Гиагинский район» в соответствии с положениями статьей 56 - 57 БК РФ и статьей 14 Решения «О бюджетном процессе в МО «Гиагинский район»;
* оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;
* анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета МО «Гиагинский район» и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;
* проверку соответствия отраженных в проекте Решения показателей объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для МО «Гиагинский район»;
* сравнительный анализ показателей доходной части проекта бюджета «Гиагинский район» показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением бюджета за текущий год.

4.3.2. При экспертизе доходной части проекта Решения возможно применение результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных Палатой.

4.4. Экспертиза расходной части проекта Решения

4.4.1. Экспертиза расходной части проекта Решения должна предусматривать:

* проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;
* анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО «Гиагинский район» и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
* анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам МО «Гиагинский район» и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;
* определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;
* оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений БК РФ (статья 184.1) о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;
* проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81-81.1 БК РФ;
* оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий:
* проверку полноты отражения в текстовой части проекта Решения объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);
* проверку реалистичности расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств;
* проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье проекта Решения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к проекту Решения;
* проверку присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов бюджета (п. 4 статьи 21 БК РФ);
* анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда МО «Гиагинский район»;
* проверку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга МО « Гиагинский район» положениям статьи 111 БК РФ;
* анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:
* определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ;
* анализ показателей финансирования на реализацию муниципальных программ, утвержденных паспортами муниципальных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными проектом Решения;
* анализ законности и обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы бюджета.

- анализ межбюджетных трансфертов, включающий:

* анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и

объемов;

* проверку соответствия расходных обязательств МО «Гиагинский район», предусматривающих предоставление средств из бюджета МО «Гиагинский район» иному публично-правовому образованию, нормам статьи 86 БК РФ;
* проверку правильности расчетов объемов средств, предусмотренных в проекте Решения для предоставления местным бюджетам;

• проверку соответствия форм межбюджетных трансфертов, планируемых в проекте Решения к предоставлению из бюджета МО «Гиагинский район», формам, установленным статьями 135 БК РФ.

4.4.2. При экспертизе расходной части проекта Решения возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой.

4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга МО «Гиагинский район»

1. В случае составления проекта Решения с дефицитом проверяются:

* соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ;
* соблюдение положений статьи 95 БК Российской Федерации при определении в проекте Решения состава источников финансирования дефицита бюджета МО «Гиагинский район»;
* обоснованность привлечения средств из источников финансирования дефицита проекта бюджета МО «Гиагинский район»;
* наименования и коды источников финансирования дефицита проекта бюджета МО «Гиагинский район» на предмет их соответствия с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита проекта бюджета МО «Гиагинский район», в разрезе каждого источника.

1. В случае составления проекта бюджета МО «Гиагинский район» с профицитом следует проверить возможность привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета для направления их на погашение муниципального долга муниципального образования.

4.5.3. Экспертиза состояния муниципального долга МО «Гиагинский район» должна предусматривать:

* проверку соответствия предельного объема муниципального долга МО «Гиагинский район» положениям статьи 107 БК РФ;
* оценку верхнего предела муниципального внутреннего долга МО «Гиагинский район» по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;
* проверку соответствия долговых обязательств МО «Гиагинский район», предусмотренных законопроектом, положениям статьи 99 БК РФ;
* проверку обоснованности принятых мер в соответствии с положениями статьи 112 БК РФ в случае превышения предельного объема долга МО «Гиагинский район»;
* проверку соответствия предельного объема заимствований МО «Гиагинский район» положениям статьи 106 БК РФ;
* проверку полноты отражения в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга МО «Гиагинский район» в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ.

5. Подготовка проекта Заключения на проект Решения

1. По результатам экспертизы проекта Решения формируется проект Заключения на проект Решения в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гиагинский район».
2. В проекте Заключения на проект Решения подлежат отражению результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.
3. Структура Заключения состоит из следующих разделов:

* Общие положения;
* Параметры прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета МО «Гиагинский район»;
* Прогноз доходов проекта бюджета МО «Гиагинский район»;
* Расходы проекта бюджета МО «Гиагинский район»:
* Сбалансированность проекта бюджета МО «Гиагинский район», муниципальный долг МО «Гиагинский район»;
* Результаты экспертизы проекта бюджета;
* Приложения (приложение № 1 к Стандарту).

Структура Заключения может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы проекта Решения, новых направлений анализа, проверки и оценки.

Проект Заключения не должен содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти муниципального образования «Гиагинский район»

6. Рассмотрение Заключения на проект Решения

1. Подготовленный проект Решения направляется Председателю Палаты для решения вопроса о внесении его на рассмотрение в Совет народных депутатов МО «Гиагинский район».
2. Контрольно-счетная палата МО «Гиагинский район» направляет подготовленное заключение председателю Совета народных депутатов МО «Гиагинский район».