ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект бюджета муниципального образования «Келермесское сельское поселение»

на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

ст.Гиагинская 2 декабря 2016 г.

***1.Общие положения***

В соответствии с Уставом муниципального образования «Келермесское сельское поселение», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Келермесское сельское поселение», утвержденного решением Совета народных депутатов «Келермесское сельское поселение» от 22 января 2008 года № 9 (с изменениями от 16 ноября 2012 года № 7), Соглашением № 4 от 30 декабря 2011 года «О передаче Контрольно – счетной палате муниципального образования «Гиагинский район» части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», главным специалистом Контрольно – счетной палаты МО «Гиагинский район» проведена экспертиза проекта бюджета МО «Келермесское сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов (далее - проект бюджета).

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО «Келермесское сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, утвержденным Постановлением главы МО «Келермесское сельское поселение» от 19 октября 2016 года № 96.

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой МО «Гиагинский район» использовались программные документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие федеральные и республиканские нормативные правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета МО «Келермесское сельское поселение».

Проект решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Статьей 1 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета МО «Келермесское сельское поселение»:

***на 2017 год***

***по доходам в сумме 4801,9 тыс. рублей;***

***по расходам в сумме 4801,9 тыс. рублей;***

***на 2018 год***

***по доходам в сумме 4828,7 тыс. рублей;***

***по расходам в сумме 4828,7 тыс .рублей;***

***на 2019 год***

***по доходам в сумме 4856,4 тыс. рублей;***

***по расходам в сумме 4856,4 тыс. рублей;***

Прогноз поступления доходов составлен исходя из ситуации развития экономики района, т.е применены параметры прогноза социально – экономического развития МО «Келермесское сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

***2.Анализ доходов бюджета МО «Келермесское сельское поселение»***

***на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов***

Налоговые и неналоговые доходы проекта бюджета муниципального образования «Келермесское сельское поселение» сформированы в соответствии со ст. 41, 42, 46, 61.1, 62 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить ***доходы бюджета*** муниципального образования «Келермесское сельское поселение» ***на 2017 год в размере 4801,9 тыс.рублей***, что на 852,0 тыс.рублей или на 15,1% меньше ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2016 год.

***Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования в 2017 году составят 4110,2 тыс.руб.,*** что на 131,0 тыс.руб. или на 3,3% выше утвержденных налоговых и неналоговых доходов на 2016 год.

***Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета 2017 года составит 85,6 %*** ( в 2016 году 72,0%) в общем объеме доходов***.***

***Удельный вес безвозмездных поступлений в 2017 году составит 14,4 %*** (в 2016 году — 28,0%).

***Налоговые доходы*** ***на 2017 год*** планируются в объеме 3992,2тыс.руб. выше ожидаемых доходов на 2016 год (3932,9 тыс.руб.) на 59,3 тыс.руб., или на 1,5%. Удельный вес налоговых доходов в доходах бюджета составит 83,1 %.

Основные источники налоговых поступлений в 2017 году:

* налог на доходы физических лиц — 474,4 тыс. руб**.** или 9,9 % от общего объема доходов (оценка поступлений в 2016 году 498,6 тыс., руб.);
* акцизы — 1440,7 тыс. руб. или 30,0 % от общего объема доходов (оценка поступлений в 2016 году 1440,6 тыс., руб.);
* налоги на совокупный доход – 190,5 тыс., руб. или 4,0 % от общего объема доходов (оценка поступлений в 2016 году 158,9 тыс., руб.);
* налог на имущество - 135,6 тыс., руб., или 2,8 % от общего объема доходов, (оценка поступлений в 2016 году 134,8 тыс., руб.);
* земельный налог – 1750,0 тыс.руб. или 36,4% от общего объема доходов (оценка поступлений в 2016 году 1700,0 тыс.руб.)

***Неналоговые доходы*** ***на 2017 год*** планируются в объеме 118,0 тыс. руб. снижение к уровню ожидаемого поступления 2016 года составило 18,6 тыс., руб., или на 13,6 %. Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета 2017 года составляет 2,5 %.

***Неналоговые доходы в 2017 году*  *запланированы по следующим источникам:***

* доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений и в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий в сумме 117,0 тыс.руб.
* прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и инвх сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений 1,0 тыс. руб.

***Безвозмездные поступления*** в 2017 году предусмотрены в сумме 691,7 тыс. руб., что составляет 14,4 % от общей суммы планируемых доходов бюджета муниципального образования.

В 2017 году планируется уменьшение безвозмездных поступлений по сравнению с утвержденным бюджетом 2016 года (1584,4 тыс.руб.) на 892,7 тыс.руб.

С уменьшением к оценке ожидаемого исполнения предусмотрены :

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности уменьшена на 279,1 тыс., руб., и составляет 500,0 тыс., руб.

Анализ поступления доходов по основным источникам бюджета муниципального образования «Келермесское сельское поселение» в 2017 году приведен в приложении **№1 к заключению.**

***3****.* ***Расходы бюджета муниципального образования***

***«Келермесское сельское поселение» на 2016 год и плановый период 2018-2019 годов***

Общий объем расходов бюжета МО «Келермесское сельское поселение» на 2017 год прогнозируется в сумме - 4801,9 тыс. руб., что меньше уровня бюджета 2016 года на - 1652,7 тыс. руб. или на – 25,6 процента.

Предлагаются к финансированию на 2017 год пять муниципальных целевых программ на сумму 1492,7 тыс.рублей, что составляет 31,1 процента от общей суммы расходов бюджета.

Расходы бюджета на иные мероприятия в рамках внепрограммных мероприятий МО «Келермесское сельское поселение» в 2017 году составят 1310,0 тыс.руб.

Специалистом Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» проведен сравнительный анализ проекта бюджета МО «Келермесское сельское поселение» на 2017 год с бюджетом 2016 года только по функциональной классификации расходов бюджета Российской Федерации без детализации по целевым статьям (**приложение № 2 к Заключению**).

**Раздел «Общегосударственные вопросы»**

### *По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»* отражены бюджетные обязательства на функционирование представительного органа муниципального образования – «Келермесское сельское поселение», функционирование высшего должностного лица – Главы муниципального образования, функционирование администрации муниципального образования, резервный фонд, обеспечение проведения выборов и другие общегосударственные вопросы. Общий объем расходов по указанному разделу составляет в 2017 году – 1999,2 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по подразделу ***0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»*** предусматриваются в сумме 281,2 тыс. рублей.

***По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»*** предусматриваются на 2017 год в сумме 1039,2 тыс. рублей.

***По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»*** предусмотренобъем бюджетных ассигнований на 2017 год в сумме 300,0 тыс. руб.

***По подразделу 0111 «Резервные фонды»*** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 40,0 тыс. руб. на мероприятия в соответствии с Положением о резервном фонде.

***По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»*** общий объем бюджетных ассигнований составил в 2017 году – 338,8 тыс. руб., в том числе:

- на деятельность административных комиссий в сумме 38,8 тыс.руб.;

- на выполнение других обязательств муниципальных образований 298,0 тыс.руб.;

*- на реализацию муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах МО «Келермесское сельское поселение» на 2015-2017 годы в сумме 2,0 тыс.руб.;*

**Раздел «Национальная оборона»**

***По разделу 0200 «Национальная оборона»*** бюджетные ассигнования на исполнение соответствующих расходных обязательств предусмотрены на 2017 год в сумме 152,9 тыс. руб.

Данные расходные ассигнования предусматривается направить на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**Раздел «Национальная экономика»**

Бюджетные ассигнования **по разделу *0400 «Национальная экономика»***на 2017 год предусмотрены в сумме – 1540,7 тыс. руб.

***По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»***предусмотрены расходы на реализацию муниципальной программы:

*- «Дорожная деятельность в отношении дорог местного значения в границах Келермесского сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них в 2015-2017 годах»* в сумме 1440,7 тыс.руб.

На реализацию иных мероприятий в рамках внепрограммных мероприятий МО «Келермесское сельское поселение» расходы бюджета составят 100,0 тыс.руб.

***По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*** предусматриваются расходы на 2017 год в сумме 100,0 тыс.руб. на реализацию:

- иных мероприятий в рамках внепрограммных мероприятий МО «Келермесское сельское поселение» направленных на оценку недвижимости, признание прав и урегулирование отношений муниципальной собственности в сумме - 50,0 тыс.руб., на мероприятия по землеустройсту и землепользованию в сумме – 50,0 тыс.руб.

**Раздел «Жилищно – коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования ***по разделу 0500 «Жилищно – коммунальное хозяйство»*** предусмотрены в размере 670,0 тыс., руб.

***По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»***  предусмотрены бюджетные ассигнования в в сумме 150,0 тыс.руб. в том числе на реализацию муниципальной программы:

*-«Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Келермесское сельское поселение» на 2014-2024 годы».* *Расходы на реализацию программной части в 2017 году составят -150,0 тыс.руб.*

***По подразделу 0503 «Благоустройство»***запланированы расходы в сумме – 520,0 тыс.руб. По данному подразделу предусмотрены расходы на реализацию муниципальной целевой программы:

- *«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Келермесское сельское поселение» на 2015-2017 годы».* *Расходы на реализацию программной части в 2017 году составят - 100,0 тыс.руб.*

На содержание мест захоронения предусмотрено направить бюджетных ассигнований в сумме 20,0 тыс.руб.

На мероприятия по благоустройству городских и сельских поселений предусмотрены расходы в сумме 400,0 тыс.руб.

Раздел «Культура, кинематография»

Бюджетные ассигнования ***по разделу* *0800 «Культура, кинематография»*** на 2017 год предусмотрены в сумме 10,0 тыс. руб. на проведение культурно-массовых мероприятий, развитие народного творчества и традиционных народных промыслов на территории муниципального образования «Келермесское сельское поселение».

**Раздел «Социальная политика»**

***По разделу 1000 «Социальная политика»*** отражены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 290,0 тыс. руб., на пенсионное обеспечение.

***По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»***предусмотрены бюджетные ассигнования на расходные обязательства муниципального образования по выплате доплаты к пенсиям муниципальным служащим на 2017 год в сумме в сумме 290,0 тыс. руб.

**Раздел «Физическая культура и спорт»**

Расходы предусмотренные **по *разделу 1100 «Физическая культура и спорт»*** запланированына 2017 год в сумме 100,0 тыс.,руб.

Проектом бюджета предусмотрено направить бюджетные ассигнования на мероприятия в рамках муниципальной целевой программы:

-  *«Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в МО «Келермесское сельское поселение» на 2015-2017 годы».* *Расходы на реализацию программной части в 2017 году составляют - 100,0 тыс.руб.*

**Раздел «Межбюджетные трансферты»**

В проекте бюджета в ***разделе 1400 «Межбюджетные трансферты»*** отражены расходы на исполнение передаваемых полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля бюджета поселения муниципального образования «Келермесское сельское поселение» на 2017 год в сумме - 29,3 тыс. руб. и на участие в софинансировании на строительство объектов коммунальной инфраструктуры на 2017 год в сумме - 9,8 тыс. рублей.

**Выводы:**

Для подготовки Заключения на Проект бюджета МО «Келермесское сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, администрацией муниципального образования «Келермесское сельское поселение» представлены документы и материалы в полном объеме в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ, проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Келермесское сельское поселение» на 2017-2019 годы.

Общий объем доходов бюджета на 2017 год предусмотрен в сумме - 4801,9 тыс. рублей, что ниже оценки уровня 2016 года на - 852,0 тыс. руб. или на - 15,1%.

Налоговые и неналоговые доходы на 2017 год предусмотрены в сумме - 4110,2 тыс. рублей, что на - 40,7 тыс. руб. или - 1,0% выше уровня предыдущего года.

Общий объем расходов в 2017 году предусмотрен в сумме - 4801,9 тыс. руб., что на - 1516,5 тыс. руб. или на – 24,0% ниже оценки объёма расходов на 2016 год.

**Предложения:**

1.Контрольно – счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» администрации МО «Келермесское сельское поселение» с целью снижения внепрограммных расходов проводить планирование и финансирование в рамках муниципальных программ для целевого использования, а также обеспечения эффективности и результативности расходования средств бюджета.

2.Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» рекомендует СНД МО «Келермесское сельское поселение» принять проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов с учетом предложений.

Председатель Контрольно-счетной палаты

МО «Гиагинский район» Г.Л.Акопян

Главный специалист Контрольно-счетной

палаты МО «Гиагинский район» Л.А.Вакажева