ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект бюджета муниципального образования «Келермесское сельское поселение»

на 2016 год

ст.Гиагинская 14 декабря 2015 г.

***1.Общие положения***

В соответствии с Уставом муниципального образования «Келермесское сельское поселение», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Келермесское сельское поселение», утвержденного решением Совета народных депутатов «Келермесское сельское поселение» от 22 января 2008 года № 9 (с изменениями от 16 ноября 2012 года № 7), Соглашением № 4 от 30 декабря 2011 года «О передаче Контрольно – счетной палате муниципального образования «Гиагинский район» части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», главным специалистом Контрольно – счетной палаты МО «Гиагинский район» проведена экспертиза проекта бюджета МО «Келермесское сельское поселение» на 2016 год (далее - проект бюджета).

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО «Келермесское сельское поселение» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, утвержденным Постановлением главы МО «Келермесское сельское поселение» от 13 октября 2015 года № 109.

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой МО «Гиагинский район» использовались программные документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие федеральные и республиканские нормативные правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета МО «Келермесское сельское поселение».

В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год», о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», приостановлено в 2016 году составление и утверждение бюджета МО «Келермесское сельское поселение» на плановый период. Бюджет МО «Келермесское сельское поселение» сформирован только на один очередной 2016 год.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в ст.26.3 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закона Республики Адыгея от 18.12.2014 № 359 «О закреплении за сельскими поселениями вопросов местного значения» бюджет муниципального образования «Келермесское сельское поселение» сформирован с учетом полномочий переданных на уровень бюджетов поселений в условиях ограниченности доходных ресурсов.

При формировании бюджета поселения на 2016 год ставилась задача в максимально возможной степени исключить второстепенные расходы, которые ввиду ограниченности бюджетных ресурсов не могут быть обеспечены финансированием.

Доходы бюджета МО «Келермесское сельское поселение» на 2016 год прогнозируются в сумме - 5327,1 тыс.руб. со снижением к уровню предшествующего года на - 2295,8 тыс.руб. или на - 30,1 процента.

Безвозмездные поступления из бюджета муниципального образования «Гиагинский район» запланированы в сумме - 971,0 тыс.руб.

Расходы местного бюджета МО «Келермесское сельское поселение» на 2016 год прогнозируются в сумме - 5827,1 тыс. руб. со снижением к уровню предшествующего года на - 1496,3 тыс.руб.

Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме - 500,0 тыс.руб.,за счет снижения остатков средств на счете.

***2.Доходы бюджета МО «Келермесское сельское поселение»***

***на 2016 год***

В представленном проекте бюджета доходы на 2016 год сформированы на основе прогноза показателей социально-экономического развития поселения и прогнозируются в сумме - 5327,1 тыс. руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме - 4356,1 тыс.руб. и

получения из бюджета МО «Гиагинский район» безвозмездных поступлений в сумме – 971,0 тыс.руб.

Доля налоговых и неналоговых доходов составляет – 81,8 процента от общей суммы доходов проекта.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования «Келермесское сельское поселение» спрогнозированы на 2016 год с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства РФ и составили - 4356,1 тыс. руб., что в сравнении с ожидаемым исполнением за 2015 год больше на - 236,9 тыс. руб. или на - 9,5 процента.

***Краткий анализ статей собственных доходов***

*- Налог на доходы физических лиц:*

Поступления указанного налога на 2016 год в бюджете прогнозируются в сумме - 498,6 тыс.рублей. В проекте бюджета муниципального образования наблюдается рост поступления данного налога в сравнении с бюджетом 2015 года на - 91,0 тысячи рублей или на - 22,3 процента. Удельный вес данного налога в общей сумме собственных доходов составляет - 11,4 процента.

*-Доходы от уплаты акцизов на горюче-смазочные материалы:*

По данной статье доходов в проекте бюджета прогнозируются поступления в сумме - 1889,3 тыс.рублей. В сравнении с 2015 годом наблюдается рост доходов в сумме - 875,0 тыс.рублей или на - 86,3 процента. Удельный вес в общей сумме собственных доходов составляет - 43,4 процента.

*- Налог на имущество физических лиц:*

В 2016 году поступление налога на имущество физических лиц прогнозируется в сумме - 134,8 тыс.рублей. В сравнении с 2015 год наблюдается рост данного налога на – 4,8 тыс.рублей или на 3,2 процента. Удельный вес данного налога в общей сумме собственных доходов составляет - 3,1 процента.

- *Земельный налог:*

Поступление указанного налога на 2016 год в бюджет предусмотрены в сумме - 1682,3 тыс.рублей, что меньше ожидаемого поступления данного налога в 2015 году на - 517,7 тыс.рублей. Удельный вес данного налога в общей сумме собственных доходов составляет - 38,6 процента.

*- Единый сельскохозяйственный налог:*

Поступления указанного налога на 2016 год в бюджет предусмотрены в сумме - 28,1 тыс.рублей. В проекте бюджета муниципального образования наблюдается снижение поступления данного налога на - 2,4 тыс.рублей или на - 7,9 процента. Удельный вес в общей сумме собственных доходов составляет - 0,6 процента.

*- Государственная пошлина:*

Поступление государственной пошлины в 2016 году планируется в сумме – 5,0 тыс.руб.

***Неналоговые доходы бюджета***

Поступления по неналоговым доходам в 2016 году в проекте бюджета муниципального образования «Келермесское сельское поселение» прогнозируются в сумме - 118,0 тыс.рублей.

*- Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений и в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий:*

По данному виду неналоговых доходов в 2016 году в проекте бюджета предполагаются поступления в сумме - 117,0 тыс.рублей. Удельный вес в общей сумме собственных доходов составляет - 2,7 процента.

*- Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений:*

По данному виду неналоговых доходов в 2016 году в проекте бюджета предусмотрены поступления в сумме - 1,0 тыс.рублей.

***Безвозмездные поступления***

В 2016 году проектом бюджета запланированы безвозмездные поступления в сумме - 971,0 тыс.рублей, что на - 2672,7 тыс.рублей или на - 73,4 процента меньше в сравнении с 2015 годом. Анализ поступления доходов по основным источникам бюджета муниципального образования «Келермесское сельское поселение» в 2016 году приведен в приложении **№1 к заключению.**

***3****.* ***Расходы бюджета муниципального образования***

***«Келермесское сельское поселение» на 2016 год***

Формирование расходов бюджета муниципального образования «Келермесское сельское поселение» на 2016 год осуществлялось в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Республики Адыгея, нормативно-правовыми актами муниципального образования «Келермесское сельское поселение» в соответствии с расходными обязательствами на основе реестра расходных обязательств МО «Келермесское сельское поселение».

Общий объем расходов бюжета МО «Келермесское сельское поселение» на 2016 год прогнозируется в сумме - 5827,1 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда, коммунальные услуги, пенсионное обеспечение и другие полномочия рассчитаны на 3 месяца. Оплата кредита, имущественного, транспортного налогов – 100%.

Специалистом Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» проведен сравнительный анализ проекта бюджета МО «Келермесское сельское поселение» на 2016 год с бюджетом 2015 года только по функциональной классификации расходов бюджета Российской Федерации без детализации по целевым статьям (**приложение № 2 к Заключению**).

В соответствие с вступлением в силу закона № 383 ФЗ от 29.11.2014 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ» неналоговые доходы по КБК «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов» поступают в бюджет МО «Гиагинский район» в полном объеме, поэтому доходы бюджета МО «Келермесское сельское поселение» уменьшатся на сумму недополученных доходов.

В связи с этим исполнение расходной части бюджета поселения прогнозируется не в полном объеме.

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Келермесское сельское поселение» на 2016 год пргнозируются в сумме - 1676,5 тыс.рублей. В этом разделе отражаются расходы на функционирование высшего должностного лица: главы муниципального образования «Келермесское сельское поселение», функционирование управленческого аппарата, финансирование резервного фонда и другие общегосударственные вопросы. Удельный вес в общей сумме расходов составит - 28,8 процента.

**По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа муниципального образования»** предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования. Удельный вес в общей сумме расходов составит - 3,5 процента.

**По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

прогнозируются расходы на содержание исполнительных органов государственной власти на 2016 год в сумме - 1128,56 тысяч рублей.

**По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»** запланированы расходы в сумме – 20,0 тыс.рублей.

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** на формирование резервного фонда МО «Келермесское сельское поселение» в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Келермесское сельское поселение» (с изменениями от 22 марта 2013 года № 30 и от 16 ноября 2012 года № 7 Решение СНД МО «Келермесское сельское поселение») предусмотрены ассигнования в сумме - 40,0 тыс.рублей. Удельный вес в общей сумме расходов составит - 0,7 процента.

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»**  Проектом решения о бюджете прогнозируются ассигнования на 2016 год в сумме – 284,99 тыс.рублей. Расходы предусмотрены на функционирование административных комиссий в сумме - 38,8 тыс. рублей и расходы по оплате имущественного налога – 100%, противопожарная безопасность, профилактика терроризма и экстремизма, прочие расходы. Удельный вес в общей сумме расходов составит - 4,9 процента.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** Проектом бюджета в 2016 году предлагается утвердить расходные обязательства в сумме - 153,1 тыс.рублей. Увеличение по разделу составило - 29,6 тыс.рублей. Данные расходные ассигнования предусматривается направить на осуществление

первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Удельный вес в общей сумме расходов составит - 2,6 процента.

**По** **разделу 0400 «Национальная экономика»** согласно предусмотренному решению о бюджете расходы местного бюджета на 2016 год предусмотрены в сумме - 1989,3 тыс.рублей. Увеличение по разделу составило - 920,0 тыс.рублей, что на - 86,0 процента больше ассигнований 2015 года.

Удельный вес расходов по разделу в общем объеме расходов, предусмотренных проектом, составит - 34,1 процента.

**По подразделу 0409 «Дорожный фонд»** предусмотрены расходы в сумме – 1889,3 тыс.рублей на ремонт дорог поселения.

**По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** предусмотрены расходы в сумме – 100,0 тыс.рублей на проведение работ по подготовке правил землепользования и застройки.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** согласно представленному проекту бюджета на 2016 год, расходы местного бюджета предусмотрены в сумме - 700,0 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов составит - 12,0 процента.

**По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»** решением о бюджете по данному подразделу запланированы расходы в сумме - 400,0 тыс.рублей на реализацию муниципальной программы:

- *«Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса МО «Келермесское сельское поселение» на 2016;*

**По подразделу 0503 «Благоустройство»** проектом бюджета запланированы расходы на 2016 год в сумме - 300,0 тыс.рублей на:

- содержание уличного освещения в сумме - 75,0 тыс.рублей;

- организация и содержание мест захоронения в сумме -20,0 тыс.рублей;

- мероприятия по благоустройству городских и сельских поселений в сумме - 205,0 тыс.рублей.

**По разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации**» проектом на 2016 год предусмотрены ассигнования в сумме - 10,0 тыс.рублей на проведение культурно-массовых мероприятий, развитие народного творчества и традиционных народных промыслов. Удельный вес расходов в общей структуре расходов составит - 0,2 процента.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования на 2016 год предусмотрены в сумме - 110,0 тыс.рублей. Удельный вес расходов в общем объеме расходов составит - 1,9 процента.

**По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»** расходы по данному подразделу предусмотрены в сумме - 110,0 тыс.рублей для выплат ежемесячных доплат к трудовым пенсиям муниципальным

служащим муниципального образования «Келермесское сельское поселение».

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт»**  проектом бюджета предусмотрено направить бюджетные ассигнования на мероприятия по физической культуре и спорту на 2016 в сумме - 75,0 тыс. рублей. Удельный вес расходов в общем объеме составит - 1,3 процента.

**По разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** проектом бюджета предусмотрены расходы на выплату кредита и на процентные платежи по долговым обязательствам по бюджетному кредиту на 2016 год в сумме - 1037,19 тыс.рублей.

**По разделу 1400 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** проектом бюджета предусмотрены расходы на исполнение передаваемых полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля бюджета поселения муниципального образования «Келермесское сельское поселение» и на участие в софинансировании на строительство объектов коммунальной инфраструктуры на 2016 год в сумме - 76,0 тыс. рублей. Удельный вес расходов в общем объеме составит - 1,3 процента.

Выводы:

1.Для подготовки Заключения на Проект бюджета МО «Келермесское сельское поселение» на 2016 год, администрацией муниципального образования «Келермесское сельское поселение» представлены документы и материалы по 15 полномочиям в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2.В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены документы в полном объеме.

3.В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ, проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Келермесское сельское поселение» на 2016-2018 годы.

4. Общий объем доходов бюджета на 2016 год предусмотрен в сумме - 5327,1 тыс. рублей, общий объем расходов в 2016 году предусмотрен в сумме - 5827,1 тыс. рублей.

5.Дефицит бюджета в 2016 году составит – 500,0 тыс.руб. или 11,5 процента от объема налоговых и неналоговых доходов , **что не соответствует ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.**

Предложения:

1.Разработать мероприятия по организации работы по мобилизации доходов бюджета в том числе:

- мероприятия по увеличению поступления местных налогов;

- оптимизация перечня действующих льгот и их соответствие общественным интересам;

- сокращение недоимки по налогам и сборам;

- мероприятия по привлечению дополнительных неналоговых доходов бюджета**.**

2.Учесть изложенные выше замечания и внести уточнения в Проект.

3.С учетом предложений Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» считает возможным утвердить проект решения в новой редакции.

Председатель Контрольно-счетной палаты

МО «Гиагинский район» Г.Л.Акопян

Главный специалист Контрольно-счетной

палаты МО «Гиагинский район» Л.А.Вакажева