**Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район»**

**Стандарт**

**внешнего муниципального финансового контроля**

**«Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании «Гиагинский район» и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (СВМФК-19).**

(начало действия: 05.04.2024 г.)

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНО:  приказом председателя  Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Гиагинский район»  от 04.04.2024 года № 3 |
| ОПУБЛИКОВАН: 05.04.2024г |

ст. Гиагинская

2024 год

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статья 1. | Общие положения | 3 |
| Статья 2. | Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса | 4 |
| Статья 3. | Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса | 5 |
| Статья 4. | Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса | 6 |
| Статья 5. | Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса | 7 |
| Статья 6. | Оформление результатов | 8 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений направленных на его совершенствование» Контрольной-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Гиагинский район», утвержденным Решением Совета депутатов муниципального образования «Гиагинский район» от 28.10.2021г № 500, Регламентом Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК), Стандартами внешнего финансового муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район».

1.2. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

- обоснование бюджетной политики муниципального образования «Гиагинский район»;

- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета муниципального образования «Гиагинский район»;

- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета муниципального образования «Гиагинский район» или его исполнение;

- выявление резервов в процессе исполнения бюджета муниципального образования «Гиагинский район»;

- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;

- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

- бюджетный процесс -регламентируемая законодательством РоссийскойФедерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

- понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

1.6. Стандарт обязателен к применению должностными лицами Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» при проведении анализа бюджетного процесса.

Положения настоящего Стандарта подлежат применению при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых контроль соблюдения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании «Гиагинский район», является составной частью анализа бюджетного процесса.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается и оформляется приказом Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район».

**2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса**

2.1. Целью анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании «Гиагинский район» является получение и представление в доступной форме информации об основных параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики, выявление отклонений и недостатков на всех этапах бюджетного процесса по принятию, исполнению бюджета, внесению изменений в бюджет на территории муниципального образования «Гиагинский район» и подготовка предложений по их устранению.

2.2. Задачи анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании «Гиагинский район»:

- определение соответствия норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании «Гиагинский район» с положениями федерального законодательства, законодательства Республики Адыгея;

- выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании «Гиагинский район», от положений федерального законодательства, законодательства Республики Адыгея;

- определение исполнения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании «Гиагинский район» на этапах бюджетного процесса;

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета муниципального образования «Гиагинский район»;

- обоснование бюджетной политики муниципального образования «Гиагинский район»;

- обоснование параметров показателей, используемых при формировании бюджета муниципального образования «Гиагинский район»;

- выявление причин, оказавших влияние на неэффективное использование средств бюджета муниципального образования «Гиагинский район» или его исполнение;

- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

- выявление резервов в процессе исполнения бюджета муниципального образования «Гиагинский район»;

- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств муниципального образования «Гиагинский район»;

- подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании «Гиагинский район».

2.3. Предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании «Гиагинский район» является нормативно-правовая база муниципального образования «Гиагинский район», регулирующая бюджетные правоотношения на территории муниципального образования «Гиагинский район».

2.4. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании «Гиагинский район» являются участники бюджетного процесса:

- администрация муниципального образования «Гиагинский район»;

- главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Гиагинский район».

**3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса**

3.1. В целях проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании «Гиагинский район», получения и представления в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, основных тенденциях и структуре бюджета муниципального образования «Гиагинский район» используются методы**:**

- ***метод сравнения***, в ходе которого бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике;

- ***метод группировки***, в ходе которого бюджетные показатели группируются и сводятся в таблицы, что позволяет производить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязь с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета муниципального образования «Гиагинский район»;

- ***метод горизонтального анализа***, используемый для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими;

- ***метод вертикального анализа,*** позволяющий выявить структуру бюджета или долю бюджетных показателей в итоговом бюджетном  
показателе и их влияние на общие результаты;

- ***метод ретроспективного анализа*** (трендовый), используемый в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за ряд лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу;

- ***метод факторного анализа,*** который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу.

3.2. Анализ бюджетного процесса может проводится за срок 3 месяца, полугодие, 9 месяцев и за год.

3.3. Анализ бюджета должен вестись раздельно по доходам и расходам.

3.4. При анализе и мониторинге бюджетного процесса рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- нормативно-правовая база;

- действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;

- прозрачность бюджета;

- бюджет и его анализ.

По каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

**4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса**

4.1. Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Гиагинский район» и подготовка предложений, направленных на его совершенствование проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» на текущий год.

Сроки проведения анализа бюджетного процесса, в том числе дата начала и завершения мероприятия, определяются в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Гиагинский район», с учетом временных ограничений, определяемых бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы организации и деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район».

4.2. Анализ бюджетного процесса заключается в сборе и анализе фактических данных и информации на объектах проверки и полученных по запросам Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район».

Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Гиагинский район» при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Анализ бюджетного процесса проводится в три этапа:

* *подготовительный этап* - подготовка к проведению контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
* *основной этап* - проведение контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
* *заключительный этап* - оформление контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Каждый этап осуществляется в соответствии со Стандартами внешнего муниципального финансового Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район».

4.3. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Гиагинский район» при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса**

5.1. При проведении анализа бюджетного процесса в форме экспертно-аналитического мероприятия оформляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержание и порядок подготовки которого установлены требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий» (СВМФК-06), утвержденного Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Гиагинский район».

5.2. При проведении анализа бюджетного процесса в форме контрольного мероприятия оформляется отчет о результатах контрольного мероприятия, содержание и порядок подготовки которого установлены требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (СВМФК-10), утвержденного Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Гиагинский район».

5.3. Отчет/Заключение может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

5.4. Отчет/Заключение о результатах анализа бюджетного процесса может содержать краткую характеристику муниципального образования:

- основные социально-экономические параметры муниципального образования «Гиагинский район» (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятого населения, уровень безработицы, средняя заработная плата);

- тип развития муниципального образования «Гиагинский район» (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

- особенности системы управления в муниципальном образовании «Гиагинский район», влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования «Гиагинский район» с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

5.6. В случае проведения анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании «Гиагинский район» в рамках иного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, результаты оформляются в виде отдельно-выделенного раздела или пункта Отчета/Заключения.

5.7. По результатам контрольного или экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» может выносить предписания, представления, а также направлять информационные письма, обращения в правоохранительные органы.

**6. Оформление результатов**

6.1. Информации о результатах контрольного или экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» содержит в себе:

- исходные данные о мероприятии (основание для проведения мероприятия, предмет, цели, объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения мероприятия);

- информацию о результатах мероприятия, в которых должны содержаться описание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия, конкретные ответы по каждой цели мероприятия, выявленные проблемы, причины их существования и последствия;

- выводы, в которых отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в соответствии с программой проведения мероприятия;

- предложения по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании «Гиагинский район»

# Приложение к Стандарту

Титульный лист

Отчет/Заключение об анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании

«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» и предложения, направленные на его совершенствование

Внутренняя часть.

Раздел 1.

**Краткая характеристика муниципального образования, включающая в себя:**

* основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);
* тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);
* особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);
* уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

**Развернутая информация по следующим блокам:**

* 1. Нормативно-правовая база.
  2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.
  3. Прозрачность бюджета.
  4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на его совершенствование.