Приложение № 1

к приказу Председателя Контрольно-счётной палаты

МО «Гиагинский район»

от 10 января 2023 года № 3

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МО «ГИАГИНСКИЙ РАЙОН»**

**СВМФК -16**

«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования»

Дата начала действия: 01.01.2023 года

Содержание

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения | 3 |
| 2. Требования к организации контроля за ходом проведения проверки по вопросам соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования | 4 |
| 3. Нормативная правовая и информационная база проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования | 5 |
| 4. Цели и предмет проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования | 7 |
| 5. Общие требования к проведению проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования | 8 |
| 6. Оформление итоговых документов по результатам контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия | 11 |

**1. Общие положения**

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район» СВМФК- 16 «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования» (далее - Стандарт) разработан в соответствии со ст. ст. 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате МО «Гиагинский район», утвержденным Решением Совета народных депутатов МО «Гиагинский район» от 28.10.2021г. № 500 и Регламентом Контрольно-счётной палаты МО «Гиагинский район» (далее – Контрольно-счетная палата, Палата).
2. Стандарт разработан с учетом общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 29 марта 2022 г. № 2ПК).
3. Цель стандарта - определение методических основ, правил и процедур проведения проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования.
4. Задачи стандарта:

* определение предмета, целей и принципов проведения проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования;
* определение этапов проведения проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования;
* установление общих требований к оформлению результатов проверок.

1. Стандарт является обязательным для исполнения сотрудниками Контрольно-счётной палаты МО «Гиагинский район», привлечёнными специалистами и независимыми экспертами, участвующими в проверке соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования.

**2. Общие требования к организации контроля за ходом проведения проверки по вопросам соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет** **муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования**

2.1 Контрольное (экспертно-аналитическое) мероприятие по вопросам соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год, утвержденного Председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район».

2.2Общий контроль за ходом проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия осуществляет Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район».

2.3 Оперативный и текущий контроль за ходом проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия осуществляет руководитель контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.

Руководитель контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия контролирует соблюдение сроков выполнения рабочего плана проверки. Анализирует материалы проверки, представленные ее участниками, по каждому из вопросов, установленных в плане проверки. В случае необходимости рекомендует участнику проверки провести дальнейшую выборочную или сплошную проверку по определенным вопросам.

2.4 Объекты проверки (экспертно-аналитического мероприятия):

- органы местного самоуправления, уполномоченные осуществлять функции главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Гиагинский район»;

- органы местного самоуправления, муниципальные учреждения муниципального образования «Гиагинский район» (казенные, бюджетные, автономные), за которыми закреплены объекты собственности муниципального образования «Гиагинский район» на праве оперативного управления;

- муниципальные унитарные предприятия муниципального образования «Гиагинский район» (далее – МУП), имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения (муниципальные предприятия) или оперативного управления (казенные предприятия);

- акционерные общества, акции (доли) которых находятся в собственности муниципального образования «Гиагинский район» (далее – акционерные общества, общества), некоммерческие организации с участием муниципального образования «Гиагинский район»;

- организации, использующие имущество на правах аренды (безвозмездного пользования, доверительного управления).

2.5 Подготовка к проведению проверки включает в себя анализ нормативной правовой базы, регулирующей деятельность по управлению и распоряжению муниципальной собственностью муниципального образования «Гиагинский район», а также изучение материалов проверок, проведенных ранее иными органами финансового контроля или Контрольно-счетной палатой в предыдущем периоде.

3. Нормативная правовая и информационная база проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования

3.1 Основные нормативные правовые акты при организации проверки:

* Гражданский кодекс Российской Федерации;
* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
* Земельный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»;
* Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
* Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;
* Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
* Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
* Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;
* Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
* Указ Президента Российской Федерации от 16.11.1992 № 1392 «О мерах по реализации промышленной политики при приватизации государственных предприятий»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.1999 № 1024 «О концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 584 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по продаже государственного или муниципального имущества»;
* Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
* Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;
* Нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации, в части регулирования бюджетного процесса, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
* Закон Республики Адыгея от 07.06.2007 г. № 86 «О регулировании земельных отношений» (с дополнениями и изменениями);
* Закон Республики Адыгея от 31.03.2005г. № 294 «О местном самоуправлении» (с дополнениями и изменениями);
* Закон Республики Адыгея от 23.12.2008г. № 224 «О межбюджетных отношениях в Республике Адыгея» (с дополнениями и изменениями);
* Приказы Комитета Республики Адыгея по имущественным отношениям;
* Решение Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «Об Уставе муниципального образования «Гиагинский район»;
* Решение Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гиагинский район»» (с дополнениями и изменениями);
* Решение Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» о бюджете муниципального образования «Гиагинский район» на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу;
* Решение Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования «Гиагинский район» (с дополнениями и изменениями);
* иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Адыгея, муниципального образования «Гиагинский район», регулирующие правовые отношения по управлению и распоряжению муниципальной собственностью муниципального образования «Гиагинский район», и методические документы.

Перечень нормативной правовой базы, может быть откорректирован в связи с отменой, утратой или изменением перечисленных нормативных правовых актов, либо принятием новых.

3.2 Документы, материалы, проверяемые и анализируемые в ходе контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия:

* отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гиагинский район»;
* формы бюджетной отчетности и регистры бухгалтерского учета;
* договоры аренды земельных участков;
* договоры купли-продажи земельных участков;
* договоры аренды имущества;
* договоры купли-продажи имущества;
* реестр муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район»;
* балансы муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Гиагинский район» и лицевые счета плательщиков части чистой прибыли;
* протоколы общего собрания акционеров (участников) о результатах финансово-хозяйственной деятельности и распределении дивидендов хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности муниципального образования «Гиагинский район», а также лицевые счета плательщиков дивидендов;
* прочие документы.

**4. Цели и предмет проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования** **«Гиагинский район»** **доходов от его использования**

4.1. Основными целями проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия в органе местного самоуправления, на который возложены функции главного администратора неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Гиагинский район», являются:

- оценка полноты осуществления им бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса;

- оценка выполнения им полномочий по планированию и исполнению бюджета муниципального образования «Гиагинский район»;

- оценка степени эффективности использования имущественного потенциала муниципального образования «Гиагинский район», включающая в себя анализ организации и процесса использования муниципального имущества;

- установление факторов, определяющих полноту поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Гиагинский район»;

- оценка эффективности и своевременности применения установленных законодательством санкций за несвоевременное и неполное перечисление средств в бюджет муниципального образования «Гиагинский район»;

- анализ ресурсов доходов по увеличению поступлений в бюджет муниципального образования «Гиагинский район».

Основными целями проведения проверки в муниципальных унитарных предприятиях муниципального образования «Гиагинский район» и муниципальных учреждениях муниципального образования «Гиагинский район» являются:

- оценка выполнения условий договора оперативного управления;

- оценка эффективности и целевого использования имущества, переданного им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

- установление факторов, определяющих полноту поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от использования имущества, в том числе от перечисления муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования «Гиагинский район» части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- деятельность проверяемых учреждений по использованию муниципального имущества.

Основными целями проведения контрольного мероприятия в акционерном обществе являются:

- установление соответствия деятельности организации требованиям законодательства об акционерных обществах, положениям ее учредительных документов;

- оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности общества, достижения целей и задач, поставленных перед ним, включая оценку эффективности деятельности представителей муниципального образования «Гиагинский район» в органах управления общества, установление факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность и рыночную стоимость акционерного общества, а также на объем доходов, поступающих в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» за счет дивидендов.

4.2. Предметом проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район» и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов от его использования являются:

- средства бюджета муниципального образования «Гиагинский район» (бюджетные инвестиции, предоставляемые муниципальному предприятию);

- объекты права собственности муниципального образования «Гиагинский район»;

- долговые обязательства, налоговые и иные льготы и преимущества, бюджетные кредиты, государственные гарантии и поручительства.

- соблюдение органами местного самоуправления законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Республики Адыгея и муниципального образования «Гиагинский район» по вопросам продажи и приватизации собственности муниципального образования «Гиагинский район».

**5. Общие требования к проведению проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район»** **и полноты поступления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район»** **доходов от его использования**

5.1. Основной перечень вопросов, по которым может проводиться проверка:

- анализ исполнения бюджета муниципального образования «Гиагинский район» по доходам, полученным от использования имущества;

- оценка качества прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» по администрируемым источникам доходов;

- анализ изменения состава и стоимости недвижимого имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования «Гиагинский район», имущества казны, акций, долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ, находящихся в собственности муниципального образования «Гиагинский район», а также изменения площади и кадастровой стоимости земельных участков, оформленных в собственность муниципального образования «Гиагинский район»;

- проверка соблюдения порядка учета имущества;

- проверка соблюдения порядка администрирования доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, а также поступлений от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, оформленных в собственность муниципального образования «Гиагинский район»;

- проверка соблюдения порядка предоставления земельных участков в постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование юридическим лицам;

- проверка соблюдения порядка администрирования доходов, получаемых в виде арендной платы за имущество (за исключением земельных участков и иных природных объектов), в том числе соблюдения законодательства при предоставлении имущества в аренду и безвозмездное пользование, правильности начисления, полноты и соблюдения сроков уплаты арендной платы, причин возникновения недоимки по арендной плате и результатов претензионной работы;

- проверка соблюдения порядка администрирования доходов от реализации имущества, в том числе соблюдения процедуры торгов по продаже объектов недвижимого имущества, порядка предоставления земельных участков в собственность юридических и физических лиц бесплатно и за плату, без проведения процедуры торгов и с проведением торгов, соблюдения порядка оценки стоимости имущества, подлежащего приватизации или продаже, своевременности и полноты оплаты, принимаемых мер продавцом имущества к неплательщикам;

- проверка соблюдения порядка администрирования доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Гиагинский район», остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в том числе соблюдения установленного законом о бюджете муниципального образования «Гиагинский район» норматива отчислений от прибыли, полноты и своевременности перечисления платежей в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» и осуществления главным администратором доходов контроля за указанными поступлениями;

- анализ порядка наделения объекта проверки имуществом муниципального образования «Гиагинский район» и его учета: наличие правоустанавливающих документов на имущество, актов приема-передачи к ним, распоряжений Уполномоченного органа (исполнительный орган муниципального образования «Гиагинский район», уполномоченный осуществлять функции в сфере имущественных отношений, отраслевое и межотраслевое управление в сфере имущественных отношений, функции по оказанию муниципальных услуг и управлению имуществом муниципального образования «Гиагинский район», которое находится в его ведении) о закреплении имущества, своевременность и полнота государственной регистрации объектов недвижимого имущества в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, отражение принятого имущества в бухгалтерском учете. Проверка наличия правоустанавливающих документов на земельные участки (договоры аренды) и фактическое использование земельных участков;

- проверка соблюдения установленного порядка сдачи имущества в аренду и безвозмездное пользование сторонним организациям (наличие решений собственника о согласовании сдачи в аренду (безвозмездное пользование) имущества; обоснованность заключения договора аренды (безвозмездного пользования) имущества без проведения торгов; срок действия договора аренды; наличие государственной регистрации договора аренды, заключенного на срок не менее одного года; наличие расчета размера арендной платы и отчета об оценке рыночной стоимости имущества (для МУП, бюджетных и автономных учреждений); обоснованность установления льготной ставки арендной платы; наличие договоров на возмещение предоставленных коммунальных и иных услуг, связанных с содержанием объекта аренды; предусмотрена ли договором аренды своевременность перечисления арендной платы, ответственность за нарушение установленных сроков перечисления арендной платы и нецелевое использование арендуемого имущества. Полнота и своевременность поступления арендных платежей и платежей по возмещение коммунальных и иных услуг, состояние дебиторской задолженности по данным платежам, в том числе просроченной, и принимаемые меры по взысканию (погашению) задолженности, пени, процентов за пользование чужими денежными средствами; соответствие договора аренды требованиям действующего законодательства;

- проверка своевременности и полноты перечисления в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» доходов по акциям (долям), находящимся в собственности муниципального образования «Гиагинский район»;

- проверка включения объектов приватизации в утвержденный Советом народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» прогнозный план (программу) приватизации собственности муниципального образования «Гиагинский район» на соответствующий период (с указанием наименования и места нахождения объекта, балансовой стоимости основных средств МУП, размера пакета акций (долей, вкладов) хозяйственных обществ, балансовой (рыночной) стоимости иного имущества и предполагаемых сроков приватизации), сроков рассрочки платежа (в случае ее предоставления), иных необходимых для приватизации сведений);

- оценка полноты, своевременности и правильности зачисления плательщиками в бюджет муниципального образования «Гиагинский район» средств от приватизации имущества; меры, принимаемые продавцом имущества к неплательщикам.

Каждый из вышеуказанных вопросов может быть в необходимой степени дополнен и детализирован.

5.2. По итогам проверки дается оценка эффективности использования объектом проверки имущества. Также представляется целесообразным оценить полноту и необходимость совершенствования нормативной базы по вопросам управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Гиагинский район».

**6. Оформление итоговых документов по результатам контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия**

6.1. Оформление итоговых документов по результатам контрольного или экспертно-аналитического мероприятия осуществляется в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район» СВМФК-10 «Общие требования, правила и процедуры проведения контрольного мероприятия» или стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район» СВМФК-06 «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия».