Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия:

**«Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район», предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования «Гиагинский район»**

В соответствии с пунктом 1.4 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Гиагинский район» на 2023 год, утвержденного приказом от 29.12.2022г. № 40, проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район», предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования «Гиагинский район».

Сроки начала и окончания экспертно-аналитического мероприятия: с 09.10.2023 г. по 08.11.2023г., с 06.12.2023г. по 08.12.2023г.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

Согласно ч. 5 ст. 11 Закона № 172-ФЗ, к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

1. стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
2. план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
3. прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
4. бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
5. муниципальные программы.
6. схема территориального планирования.

Исходя из п. 2 ст. 39 Федерального закона № 172-ФЗ, следует, что из 5-ти видов документов стратегического планирования муниципального уровня обязательной разработке подлежат только два: прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период и муниципальные программы. Целесообразность разработки других документов стратегического планирования, включая Стратегию, определяется органами местного самоуправления самостоятельно.

Установление требований к последовательности и порядку разработки документации стратегического планирования на уровне муниципального образования, а также к содержанию этой документации определяется органами муниципального управления в соответствии с муниципальными нормативно-правовыми актами.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно пункта 7 статьи 6 Устава муниципального образования «Гиагинский район» органы местного самоуправления муниципального образования «Гиагинский район» наделены полномочиями в сфере стратегического планирования предусмотренные Федеральным законом от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В настоящее время на муниципальном уровне приняты следующие документы стратегического планирования:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» на очередной 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одобрен Постановлением главы муниципального образования «Гиагинский район» от 16 августа 2023г. № 230;

- бюджетный прогноз муниципального образования «Гиагинский район» на долгосрочный период до 2026 года, утвержденный распоряжением главы муниципального образования «Гиагинский район» от 19 февраля 2021г. №103;

- муниципальные программы, перечень которых утвержден Распоряжением главы муниципального образования «Гиагинский район» от 10.01.2020г. № 3 «Об утверждении перечня муниципальных программ и ведомственных целевых программ муниципального образования «Гиагинский район», срок реализации которых начинается с 2020 года» (в редакции от 06 июля 2023г. № 573);

- комплексный план социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» до 2025 года, утвержден Решением Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» от 14 ноября 2008г. № 264;

 Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» отмечает, что представленный к проверке комплексный план социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» утвержденный Решением Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» от 14 ноября 2008г. № 264 не может быть использован для стратегического планирования в муниципальном образовании «Гиагинский район» так, как в преамбуле вышеуказанного решения указано, что план утвержден ссылкой на пункт 4 статьи 23 Устава муниципального образования «Гиагинский район», согласно действующей редакции на момент проверки в Уставе муниципального образования «Гиагинский район» статья 23 исключена Решением Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» от 01 марта 2018г. № 69.

- порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» на среднесрочный период, утвержден Постановлением главы муниципального образования «Гиагинский район» от 18.07.2023г. № 185.

- схема территориального планирования муниципального образования «Гиагинский район», утверждена решением Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» от 26.11.2009 года №451. «Об утверждении схемы территориального планирования муниципального образования «Гиагинский район».

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 172-ФЗ органы местного самоуправления могут разрабатывать, утверждать (одобрять) и реализовывать стратегию социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

На муниципальном уровне стратегия муниципального образования «Гиагинский район» **не разработана**, а достижение основной цели –создание качественной среды, как совокупности благоприятных условий для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов муниципального образования «Гиагинский район» осуществлялось на основе комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» до 2025 года, утвержденного Решением Совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» от 14 ноября 2008г. № 264.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» отмечает, что методологической основой разработки Стратегии является единая методика оценки и повышения конкурентоспособности региона - «Живая» система управления будущим AV Galaxy, разработанная Консорциумом Леонтьевский центр- AV Group. которая также направлена на развитие муниципального образования.

Принимая во внимание положения действующего российского законодательства, муниципальному образованию, помимо обязательной разработки прогнозов социально-экономического развития на среднесрочный период и муниципальных программ, может быть только рекомендована разработка Стратегии.

Прогнозирование социально - экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» осуществляется на среднесрочную перспективу с учетом достигнутых результатов социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» и перспектив социально-экономической ситуации. В основе формирования прогноза – стратегические цели и задачи государственной политики Российской Федерации, Республики Адыгея и муниципального образования «Гиагинский район». Система прогноза содержит также оценку вероятного состояния социально-экономической ситуации муниципального образования «Гиагинский район» на среднесрочный период (п. 1.1. раздела 1 Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» на среднесрочный период).

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» отмечает, что представленный Порядок осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» на среднесрочный период утвержденный постановлением Главы муниципального образования «Гиагинский район» от 18 июля 2023 года № 185 - является стратегическим документом планирования, который разработан в рамках прогнозирования бюджета муниципального образования «Гиагинский район».

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» отмечает, что по итогам работы за 2022 год отмечена положительная динамика в развитии экономики и социальной сферы Гиагинского района.

Развитие предпринимательства признано одним из приоритетных направлений в экономике Гиагинского района. Данный сектор экономики с его более гибкой формой ведения деятельности обеспечивает наполнение рынка товарами и услугами, занятость населения, вносит значительный вклад в валовой продукт и формирует стабильные налоговые платежи в бюджеты всех уровней. В связи с этим развитие малого и среднего предпринимательства стало одним из приоритетных направлений муниципальной политики.

Основной целью разработки Бюджетного прогноза муниципального образования «Гиагинский район» на долгосрочный период до 2026 года (далее-Бюджетный прогноз) является оценка основных параметров бюджета муниципального образования «Гиагинский район» и консолидированного бюджета муниципального образования «Гиагинский район» на долгосрочный период, позволяющая обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджетов и достижение целей, направленных на социально-экономическое развитие муниципального образования «Гиагинский район».

При составлении Бюджетного прогноза использованы:

- проект прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» на период до 2023 года;

- параметры бюджета муниципального образования «Гиагинский район» на 2020 год;

- параметры бюджета муниципального образования «Гиагинский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 год, утвержденные Решением совета народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» от 25 декабря 2020г. №399 «О бюджете муниципального образования «Гиагинский район» на 2021 год и на плановый период 2022 год и 2023 годов».

Основной целью бюджетной политики муниципального образования «Гиагинский район» до 2026 года является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования «Гиагинский район» и консолидированного бюджета муниципального образования «Гиагинский район». При формировании основных направлений бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период бюджетной политики могут уточнятся и конкретизироваться в зависимости от ситуации в экономике Российской Федерации, экономике Республики Адыгея и в экономике муниципального образования «Гиагинский район».

В Бюджетном прогнозе предусмотрено ограничение долговой нагрузки бюджета муниципального образования «Гиагинский район» до 10000,00 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата отмечает, что представленный Бюджетный прогноз муниципального образования «Гиагинский район» на долгосрочный период до 2026 года является стратегическим документом в рамках прогнозирования бюджета муниципального образования «Гиагинский район».

Бюджетный прогноз состоит:

 - прогноз основных показателей бюджета муниципального образования «Гиагинский район» утвержденный до 2026 года, где внесены изменения в доходную и расходную часть Бюджетного прогноза на основании распоряжения главы муниципального образования «Гиагинский район» от 07 марта 2023г. № 164 «О внесении изменений в распоряжение главы муниципального образования «Гиагинский район» от 19 февраля 2021г. №103 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «Гиагинский район» на долгосрочный период до 2026 года» (Приложения №1).

Также в бюджетном прогнозе в Приложении №2 отражен Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета муниципального образования «Гиагинский район» до 2026 года.

В приложении № 3 отражены - показатели финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования «Гиагинский район» на период их действия в разрезе по годам до 2026 года.

Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разработан на шесть лет и более лет.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Бюджетный прогноз муниципального образования «Гиагинский район» на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период, что соответствует статье 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, также представленный к проверке Порядок разработки и утверждений, периода действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования «Гиагинский район» на долгосрочный период, утвержденный постановлением главы муниципального образования «Гиагинский район» от 16 декабря 2015г. № 246 разработан и утвержден в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ и оценка документов стратегического планирования показал, что документы стратегического планирования не отражают в полной мере их взаимосвязь и не синхронизированы, тем самым не обеспечивается принцип согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Прогноз должен не только с большей степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета муниципального образования «Гиагинский район», но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Гиагинский район» отмечает, что в прогнозе отсутствует предусмотренная принципом реалистичности стратегического планирования оценка влияния на перспективы социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» реализации ряда приоритетных проектов (программ) Российской Федерации, региональных проектов, государственных программ Республики Адыгея и муниципальных программ муниципального образования «Гиагинский район». Прогноз не содержит информацию о реализации региональных проектов в рамках национальных проектов, исходя из вышеизложенных фактов можно сделать вывод, что система прогноза содержит оценку вероятного состояния социально-экономической ситуации муниципального образования «Гиагинский район».

Перечнем муниципальных программ муниципального образования «Гиагинский район» утверждено 20 муниципальных программ, Прогноз содержит косвенную информацию о реализации только одной муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий».

При проведении оценки произведена сверка показателей 2022, 2023, 2024 годов, отраженных в Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы и Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В ходе сверки, выявлено, что параметры Прогноза на 2023-2025 годы отличаются от параметров Прогноза на 2024-2026 годы. Наличие подобных расхождений может свидетельствовать о возможной недостоверностиотдельных показателей в прогнозе социально-экономического развития. Анализ параметров Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы с параметрами Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В пояснительной записке к Прогнозу обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утверждёнными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений отделом экономического развития и торговли администрации муниципального образования «Гиагинский район» не приводится, что противоречит требованиям статьи 173 Бюджетного Кодекса Российской Федерации**.**

**Вывод:** В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования муниципального «Гиагинский район» была дана оценка представленным документам стратегического планирования муниципального образования «Гиагинский район» на предмет соответствия Федеральному законодательству, федеральным и региональным методическим рекомендациям, в результате проведенного анализа подтвердить взаимосвязь стратегических документов не предоставляется возможным, можно сделать вывод, что документы стратегического планирования нуждаются в корректировке, а также в дополнительной разработке на уровне муниципального образования «Гиагинский район», с целью обеспечения их взаимосвязи и согласованности, а также для исключения рисков осуществления некорректной оценки реализации целей и задач социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район» в целом.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования «Гиагинский район», предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования «Гиагинский район» направлено в Совет народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» и Главе муниципального образования «Гиагинский район».