**Информация о проведенном совещании по выявленным нарушениям, в части разработки, формирования, утверждения реализации муниципальных программ в результате деятельности Контрольно-счетной палаты МО «Гиагинский район» за 2021 год.**

В результате деятельности Контрольно- счетной палаты МО «Гиагинский район» за 2021 год совместно с Советом народных депутатов муниципального образования «Гиагинский район» было принято решение о проведении рабочего совещания по выявленным нарушениям в 2021 году. На совещание были приглашены: Председатель Совета народных депутатов МО «Гиагинский район» - Самохвалова А.Г., начальник управления финансов администрации МО «Гиагинский район» - Андрусова А.Е., руководитель отдела экономического развития и торговли МО «Гиагинский район – Файчук И.В. главы сельских поселений, финансисты поселений МО «Гиагинский район», ответственные исполнители муниципальных программ МО «Гиагинский район» и сельских поселений. В части недопущения нарушений в дальнейшей работе по выявленным нарушениям**,** в части разработки, формирования, утверждения реализации муниципальных программ была заслушана информация - Председателя Контрольно-счетной палаты МО «гиагинский район» - Шагундоковой Е.В. (далее доклад).

В результате проведенных в 2021 году плановых контрольных мероприятий Палатой были проверены бюджетные средства в объеме **65915,56 тыс. рублей.**

В ходе контрольных мероприятий в отчетном году выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму **34757,03тыс. рублей**, что составляет **52,7%** от проверенных средств. Из общей суммы нарушений:

- в нарушение принципа эффективности установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме **4310,4тыс. рублей**, что составляет **12,4%**;

- неподтвержденные (необоснованные) расходы в сумме **1963,4 тыс. рублей,** что составляет **5,6%**;

- нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на общую сумму **23392,23 тыс. рублей,** что составляет**67,3%**;

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на общую сумму **5091,0 тыс. рублей**, что составляет **14,7%.**

По итогам проведённых контрольных мероприятий было направлено 7 представленийв т. ч.: 3 представления главам сельских поселений, 1 представление в адрес Исполняющего обязанности начальника управления культуры администрации МО «Гиагинский район», 1 представление в адрес Исполняющего обязанности начальника управления образования администрации МО «Гиагинский район» и 2 представления в адрес директоров МБОУ СОШ № 11 и № 12 для устранения выявленных проверкой нарушений. Хотелось бы отметить, что процент нарушений высок и необходимо проводить работу в сторону снижения процента нарушений.

Сегодня на нашем совещании хотелось уделить вопросу по наиболее часто и систематически повторяющимся нарушениям, а именно это вопрос по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ.

Муниципальная программа и ведомственные целевые программы представляют собой комплекс мероприятий, **которые направлены на достижение определенных целей, необходимых для решения проблем в рамках определённой территории.**

Каждое муниципальное образование принимает свои программы, которые затрагивают вопросы, непосредственно касающиеся территории их муниципального образования.

В результате деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год, на основании проведенного анализа по выявленным нарушениям в части формирования, реализации и оценки эффективности установлено следующее:  
***1. По КМ «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом регионального проекта «Успех каждого ребёнка», входящего в состав национального проекта «Образование» за 2019-2020 годы»***

В ходе проверки Управления образования администрации муниципального образования «Гиагинский район» выявлены следующие нарушения и замечания:

- 1. **В муниципальную программу не включены целевые показатели:** количество общеобразовательных организаций расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом; результативности предоставления субсидий из республиканского бюджета на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – Ремонт спортивных залов.

2. Ожидаемые результаты реализации программы в качестве достижения результатов регионального проекта «Успех каждого ребенка» не установлены.

***2. По КМ «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета администрации МО «Гиагинский район» администрацией МО «Сергиевское сельское поселение», администрацией МО «Дондуковское сельское поселение» выделенных в 2020 году в виде прочих субсидий бюджетам сельских поселений»***

*Администрация МО «Дондуковское сельское поселение»:*

*В ходе проверки выявлены следующие нарушения Порядка принятия решений о разработке, формировании, утверждении, реализации, внесение изменений муниципальных программ, а так же оценке эффективности программ муниципального образования «Дондуковское сельское поселение», утвержденного постановлением главы МО «Дондуковское сельское поселение» от 09.06.2017 года № 73:*

*По муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории МО «Дондуковское сельское поселение», утвержденной постановлением главы от 26.12.2018 года № 173:*

- для мониторинга решения поставленных задач запланированных Программой, утверждены индикаторы расчета целевых показателей Приложением №1 «Индикаторы расчета целевых показателей», но при составлении отчета о ходе реализации муниципальной программы и оценки эффективности программы не применяются.

Следовательно администрацией не произведен расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации муниципальной программы. Таким образом, невозможно определить какой результат будет достигнут при реализации данного мероприятия.

***Данное нарушение уже было установлено проверкой проводимой в 2020 году, но момент проведения настоящего контрольного мероприятия данное нарушение не устранено, что говорит о систематичности нарушения;***

- при формировании мероприятий программы **не учтены объемы** соответствующих источников софинансирования.

***По муниципальной программе «Благоустройство территории муниципального образования «Дондуковское сельское поселение», утвержденной постановлением главы от 26.05.2017 года № 64:***

***-*** не утверждены основные целевые показатели и ожидаемые конечные результаты реализации Программы;

*- подпрограмма «Санитарное содержание территории муниципального образования «Дондуковское сельское поселение»:*

в текстовой части подпрограммы в Разделе 3. «Основные мероприятия муниципальной подпрограммы» предусмотрено мероприятие по разработке проектно-сметной документации, но без указания объекта.

В Разделе 6 «Ресурсное обеспечение подпрограммных мероприятий» все мероприятия подпрограммы прописаны обобщенно - «Покос сорной и карантинной растительности, сан. рубка деревьев, ликвидация несанкционированных свалок мусора, санитарная уборка улиц и другие расходы» с общим объемом финансирования на 2020 год в сумме 1526,8 тыс.рублей, без разбивки по мероприятиям и источникам финансирования.

*- подпрограммы «Ремонт тротуаров, площадок и обустройство парковок муниципального образования «Дондуковское сельское поселение»:*

в текстовой части подпрограммы *Мероприятия по ремонту площадки для проведения торжественных мероприятий в парке им. Кирова и Мероприятия по ремонту тротуара и обустройству парковки по ул.Гагарина, 148 в пределах территории МБОУ СОШ №9* отражены, но ресурсное обеспечение в перечне мероприятий, утверждено только по мероприятию «Ремонт тротуара и обустройство парковки по ул. Гагарина, 148, в пределах территории МБОУ СОШ №9 ст.Дондуковской, в сумме 402,3 тыс.руб., но без учета софинансирования. Тем не менее, произведенные расходы соответствуют мероприятию Соглашения № 26 от 25.08.2020 года и использованы по цели, но при этом нарушен Порядок разработки и реализации муниципальных программ, в части несвоевременного внесения изменений в программные мероприятия, согласно утвержденного Решения о бюджете ответственным исполнителем.

***Контрольно-счетная палата МО «Гиагинский район» считает, что данные нарушения говорят о формальном подходе ответственного исполнителя к реализации муниципальной программе, выразившееся в отсутствии внесения изменений в перечень мероприятий муниципальных программ, в том числе в их финансирование, согласно Решения о бюджете МО «Дондуковское сельское поселение» на 2020 год (с учетом внесенных изменений,), что ведет за собой нарушение ст.179 Бюджетного кодекса.***

***На основании информации представленной в адрес Контрольно-счетной палаты по устранению выявленных нарушений, ответственными специалистами за реализацию муниципальных программ все доводы приняты к сведению и в дальнейшем допускаться не будут.***

***Администрация «Сергиевское сельское поселение»:***

***В нарушение «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Сергиевское сельское поселение», утвержденного постановлением от 13.11.2013г. №98 выявлены следующие нарушения и замечания, в том числе:***

**По муниципальной программе «Благоустройство территории МО «Сергиевское сельское поселение», утвержденной постановление главы МО «Сергиевское сельское поселение» от 07.11.2018 года №756в рамках реализации мероприятия «Устройство и ремонт спортивно-игровых площадок, расположенных в МО «Сергиевское сельское поселение» подпрограммы «Строительство и реконструкция детских и спортивных площадок в МО «Сергиевское сельское поселение»:**

- разбивка в разрезе бюджетов отсутствует, в паспорте подпрограммы указано, что источником финансирования являются средства бюджета МО «Сергиевское сельское поселение»;

- в таблице подпрограммы с изменениями от 18.11.2020 № 97 «Перечень мероприятий подпрограммы, объемы и источники финансирования» на мероприятие указана лишь сумма финансирования мероприятия на 2021 год (200,0 тыс. рублей), сумма финансирования на 2020 год в таблице отсутствует.

- в нарушение п.12 ст.5 Порядка, ответственным исполнителем своевременно невносились изменения в Программу по объему финансирования программных мероприятий;

- в нарушение п.3.8, п. 4, п.5 ст.2 Порядка в программе отсутствуют целевые индикаторы и показатели с расшифровкой плановых значений по годам реализации, достижение значения которых будет свидетельствовать о достижении целей муниципальной программы (подпрограммы).

***По муниципальной программе «Программа развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Сергиевское сельское поселение», утвержденной постановлением главы от 13.08.2020 года № 49, при реализации мероприятия «Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию водозаборного узла и водоснабжение с.Сергиевского, Гиагинского района, Республики Адыгея»:***

- уровень софинансирования из бюджета администрации МО «Гиагинский район» не учтен;

- при утверждении Программы были нарушены сроки утверждения муниципальной программы. Согласно п. 2 ст.4 Порядка муниципальные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению МО «Сергиевское сельское поселение» не позднее 15 сентября **текущего** финансового года. Данная программа была принята в августе 2020 года со сроком действия с 2020 года, а также с финансированием с этого же года.

***3.По КМ «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета администрации МО «Гиагинский район» администрацией МО «Айрюмовское сельское поселение», администрацией МО «Келермесское сельское поселение» выделенных в 2020 году в виде прочих субсидий бюджетам сельских поселений»***

***Администрация МО «Айрюмовское сельское поселение»:***

В ходе проверки выявлены следующие нарушения и замечания Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение», утвержденного постановлением главы от 15.05.2017 года № 236 и Методических указаниях по разработке муниципальных программ МО «Айрюмовское сельское поселение»:

По муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры МО «Айрюмовское сельское поселение, утвержденной постановлением главы МО «Айрюмовское сельское поселение» от 17.04.2017 года № 25:

- к проверке представлена первоначально утвержденная программа и Паспорт программы с внесенными изменениями от 29.09.2020 №67, актуализированная программа **к проверкене представлена ввиду отсутствия**.

***-*** Согласно раздела паспорта «Объем требуемых капитальных вложений» не представляется возможным определить в рамках каких мероприятий, либо подпрограмм и с каким объемов финансирования проводились расходы на реализацию, в связи с несовершенством структуры программы. В составе Муниципальной программы не отражены конкретные мероприятия и цели, что не обеспечивает прозрачность расходования бюджетных средств, направленных на достижение конкретных результатов в рамках реализации программы.

*- текстовая часть муниципальной программы не содержит характеристику основных мероприятий муниципальной программы, сведения о ресурсном обеспечении программы.*

*- в паспорте программы отсутствует объем ассигнований, который включает в себя общий объем ассигнований на реализацию муниципальной программы в целом, а так же по источникам финансирования.*

*-* - *отсутствуют основные разделы показателей эффективности реализации программы и показателей результативности с указанием индикаторов ожидаемых результатов, необходимых для анализа и оценки конкретных результатов выполнения Программы, эффективности расходования средств бюджета. Что в свою очередь не дает возможности определить эффективность достигнутых показателей Программы за период 2020 года.* Оценка качественных показателей эффективности, с помощью которых можно ответить на вопросы какое улучшение достигнуто в той или иной деятельности в результате выполнения мероприятий программы или какое ухудшение было предотвращено, не ведется.

- В нарушение п.4.5 Порядка разработки и реализации программ МО «Айрюмовское сельское поселение» *Отчет о выполнении программных мероприятий и проведенная оценка эффективности и результативности реализации Программы по итогам ее реализации к проверке не представлены*, следовательно, контроль над исполнением Программы не осуществлялся, что приводит к нарушению п.3. статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, когда оценка эффективности реализации программ  не проводилась.

**В целом структура муниципальной программы не отвечает требованиям Методических указаний по разработке муниципальных программ и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности.**

Контрольно-счетная палата МО «Гиагинский район» считает, что произвести объективную оценку эффективности реализации муниципальной программы **«Комплексное развитие транспортной инфраструктуры МО «Айрюмовское сельское поселение»** не представляется возможным в связи с методическим несовершенством муниципальной программы.

Все вышеуказанные замечания **свидетельствуют о формальном подходе к разработке и реализации муниципальной программы со стороны ответственного исполнителя муниципальной программы.**

***Администрация МО «Келермесское сельское поселение»***

В ходе проверки установлены нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Келермесское сельское поселение»:

**По муниципальной программе «Регулирование земельно-имущественных отношений в МО «Келермесское сельское поселение»:**

- нарушения п.37 Порядка ответственным исполнителем после внесения изменений в бюджет не были внесены изменения в муниципальную программу, в части правильного наименования мероприятия на которое выделена субсидия.

**По муниципальной программы «Благоустройство и развитие территории МО «Келермесское сельское поселение»:**

- организационные мероприятие подпрограммы «Содержание и ремонт памятников и обелисков» сформулировано обобщенно, что не позволяет определить какие виды работ и с каким финансированием предполагается осуществить. В результате не представляется возможным определить соответствие произведенных исполнителями расходов целям программы.

- в программе отсутствуют основные разделы показателей эффективности реализации программы и показателей результативности с указанием индикаторов ожидаемых результатов, необходимых для анализа и оценки конкретных результатов выполнения Программы, эффективности расходования средств бюджета. Что в свою очередь не дает возможности определить эффективность достигнутых показателей мероприятий муниципальных Программ за период 2020 года.

В программах отсутствует информация об условиях и порядке привлечения софинансирования из других бюджетов. Мероприятиями не предусмотрены условия с**офинансирования из других уровней бюджетов.**

1. ***4. По КМ «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Адыгея средств республиканского бюджета Республики Адыгея в 2019 - 2020 годах в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» Администрация муниципального образования «Гиагинское сельское поселение» (совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Адыгея)»***

В нарушение ст. 2 Порядка о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ МО «Гиагинское сельское поселение», утвержденного постановлением главы МО «Гиагинское сельское поселение» от 13.11.2018 года №183, количественное значение целевых показателей и показателей результатов муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Гиагинского сельского поселения на 2018-2022 годы», утвержденной постановлением главы МО «Гиагинское сельское поселение» № 187 от 13.12.2017 года не установлены (таблица 1.5 муниципальной программы).

Адресный перечень дворовых территорий нуждающихся в благоустройстве, предусмотренный муниципальной программой, не содержит информацию относительно периода (года), в котором планируется благоустройство.

- администрация МО «Гиагинское сельское поселение» по устранению выявленных   замечаний Порядка о разработке, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Гиагинское сельское поселение», утвержденного постановлением главы МО «Гиагинское сельское поселение» от 13.11.2018 № 183 предоставляет информацию:

- количественное значение целевых показателей и показателей результатов муниципальной программы «Формирование современной городской среды» (таблица 1.5 муниципальной программы) установлена;

- адресный перечень дворовых территорий нуждающихся в благоустройстве, предусмотренный муниципальной программой, актуализирован;

- проекты визуализации: дворовой территории по ул. Международной, сквера у Вечного огня, парка по ул. Ленина в ст. Гиагинской размещены на сайте администрации: <http://www.admingsp.ru/formirovanie-komfortnoj-gorodskoj-sredy/>.

***На основании информации представленной в адрес Контрольно-счетной палаты по устранению выявленных нарушений, ответственными специалистами за реализацию муниципальных программ все доводы приняты к сведению, устранены и в дальнейшем допускаться не будут.***

При подготовке к совещанию специалистами Контрольно-счетной палатой «Гиагинский район» были запрошены порядки разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельских поселений, которые были изучены.

Хотелось бы заострить внимание на следующих моментах по недопущению нарушений в дальнейшей работе, КСП рекомендует:

1.Внести изменения в пункты постановлений об утверждении Порядков принятий решений о разработке формировании, утверждении, реализации в части Контроля за исполнением выше указанных порядков так как контроль закреплен за людьми, которые давно не числятся в штате сельских поселений. (Айрюмовское сельское поселение, Гиагинское сельское поселение);

2. Следующий момент во всех порядках указано, что методическое руководство по вопросам связанным с планированием бюджетных расходов по разработке и реализации муниципальных программ, осуществляют главные специалисты по финансово - экономическим вопросам муниципальных образований сельских поселений, фактически мы видим что в части объемов финансирования ошибки повторяются систематически, а в утвержденных порядках существует целая система внутреннего взаимодействия специалистов от начала формирования проекта муниципальной программы до окончания существования муниципальной программы;

3. Хотелось бы заострить внимание по факту того, что дача заключений на проект муниципальной программы, на соответствие мероприятий программы, наличие количественных, качественных показателей характеризующих достижение целей и решение задач, наличие методического обеспечения, достижения годовых и конечных количественных показателей муниципальной программы, тоже закреплено за главными специалистами по финансово - экономическим вопросам муниципальных образований сельских поселений; (Отсюда следует и следующий фактор это обоснование целевого освоения средств бюджета по мероприятиям муниципальных программ, потому что фактически согласно выявленных нарушений, из за обобщенности, а также несоответствия мероприятий программы (подпрограмм) признать расходы целевыми порой не предоставляется возможным);

4. Также хотелось отметить, что координацию исполнения, предварительное рассмотрение результатов реализации программ, осуществляется главами сельских поселений, которые несут персональную ответственность за эффективность реализации муниципальной программы;

5. Особенно очень важно в целях недопущения нарушений в дальнейшей работе по субсидиям предоставляемым из Федерального, Республиканского бюджета, районного бюджета бюджету муниципальных образований сельских поселений, необходимо в паспортах муниципальных программ в разрезе мероприятий отражать суммы финансирования проектов, мероприятия по которым выделяется субсидия, а также целевые показатели, ожидаемые результаты реализации программы в качестве достижения результатов региональных, федеральных проектов. (В соответствии с заключенными соглашениями);

6. Следует обратить внимание на правильность применения бюджетной классификации, согласно Приказа Минфина России от 06.06.2019 год № 85н (в части правильного установления кодов целевых статей расхода бюджета), для подтверждения целевого расходования средств бюджета.

Спасибо за внимание!